



Подписные индексы:  
15138 - для юр. лиц  
65138 - для физ. лиц

# КУРСИВ | ЗАПАД

всегда в курсе: новости, прогнозы, аналитика

WWW.KURSIV.KZ

№ 07 (22), ЧЕТВЕРГ, 28 ФЕВРАЛЯ 2019 г.

**БИЗНЕС И ВЛАСТЬ:**  
ПЕРВЫЕ ИТОГИ  
АМНИСТИИ

02

**БИЗНЕС И ВЛАСТЬ:**  
БИЗНЕСУ НУЖНЫ  
ГАРАНТИИ

02

**ТЕМА НОМЕРА:**  
ТАРИФЫ СПОЛЗЛИ  
ВНИЗ?

03



**НЕФТЬ:**  
В УСЛОВИЯХ ВТО

04

## \* Бриф-новости

### Из администрации президента в акимы

26 февраля премьер-министр РК Аскар Мамин на внеочередной сессии маслихата Актюбинской области представил кандидатуру на должность акима области. Депутаты предложение поддержали единогласно. Таким образом, новым акимом Актюбинской области назначен Ондасын Уразалин.

25 февраля экс-аким Актюбинской области Бердыбек Сапарбаев назначен министром труда и социальной защиты населения РК. Представляя активу области нового акима, Аскар Мамин поблагодарил г-на Сапарбаева за внесенный вклад в развитие региона. За четыре года работы область достигла серьезных результатов в социально-экономическом развитии: реализованы новые промышленные проекты, получила серьезный импульс социальная сфера, отметил премьер.

О новом акиме Актюбинской области на веб-портале премьер-министра РК сообщается: Ондасын Уразалин родился в 1963 году. Окончил Актюбинский педагогический институт, Казахский государственный университет им. С. М. Кирова. Занимал различные должности на государственной службе, в том числе – акима Мугалжарского района Актюбинской области, заместителя акима Актюбинской области. Также работал в коммерческом секторе. С марта 2017 года работал заместителем руководителя администрации президента РК.

### Облигации от «Кселл»

АО «Кселл» разместит на Казахстанской фондовой бирже (KASE) трехлетние облигации на 15 миллиардов тенге. Об этом говорится в документе, опубликованном на KASE.

«28 февраля 2019 года в торговой системе KASE состоятся специализированные торги по размещению облигаций KZ2C00004208 (основная площадка KASE, категория «облигации», KCELB1)», – говорится в сообщении.

Номинальная стоимость бумаг компании составляет тысячу тенге, срок обращения – 3 года, купонная ставка – 11,50% годовых, периодичность выплаты – два раза в год (16 июля и 16 января ежегодно).

### Топливо на экспорт

В 2019 году переработка нефти должна вырасти на 5%, сообщил 26 февраля вице-министр энергетики Махамбет Досмухамбетов на панельной сессии съезда партии «Нур Отан».

В прошлом году объем переработанной нефти на трех крупных казахстанских НПЗ составил 16,4 млн тонн, что на 8,6% больше итогов 2017 года.

«В 2019 году планируется переработать 17,2 млн тонн нефти, что на 5% больше 2018 года», – отметил г-н Досмухамбетов.

Он также напомнил, что в ноябре 2018 года Астана и Москва подписали соглашение о снятии запрета на экспорт казахстанского бензина за границу. Этот запрет действовал с 2015 года, когда две страны подписали соглашение об объемах беспосредственных поставок российских ГСМ в Казахстан, исключающее возможность реэкспорта российского бензина. Модернизация трех крупных НПЗ позволила Казахстану избавиться от зависимости российского топлива.

«В этом году планируется начать экспорт наших нефтепродуктов в страны Центральной Азии. Ведется работа по принятию необходимых законодательных и нормативно-правовых документов в этой части, и с апреля мы ожидаем, что мы будем экспортировать наш бензин и регулировать экспорт-импорт бензина и дизельного топлива», – сообщил вице-министр.

По данным заместителя председателя правления по транспортировке, переработке и маркетингу нефти НК «КазМунайГаз» Данияра Тисова, казахстанские производители могут экспортировать до 1,2 млн тонн топлива в 2019 году.

## Жаркие споры

Больше месяца в Мангистауской области не утихают страсти по тарифам

После общественных слушаний по тарифам на электроэнергию, которые прошли в Актау, жители областного центра написали письмо президенту страны. За два дня было собрано почти 3 тыс. подписей. Недовольство людей вылилось в челлендж, призывающий объявить бойкот новым тарифам.

### Ольга ЗОЛОТЫХ

На общественных слушаниях, прошедших в середине января этого года, организованных новой энергопоставляющей компанией – ТОО «АльянсЭнергоСнаб-Актау», было жарко. Жители Актау и слышать не желали о новом законе, который запрещает энергопроизводящим предприятиям (в Мангистауской области оно единственное – ТОО «МАЭК-Казатомпром») заниматься энергопоставкой населению в связи с введением рынка мощности. Теперь в тарифах за электроэнергию вместо инвестиционной составляющей заложена плата за мощность, размер которой определен по результатам торгов на рынке мощности.

Платить за нее обязаны все розничные потребители через энергопоставляющие организации (ЭСО). Эти средства пойдут на модернизацию оборудования энергопроизводящей организации и сетей. Конечных же потребителей, то есть население области, в первую очередь волновал вопрос, как эти нововведения отразятся на их кошельках.



На отчетах акима города Актау в этом году в топе вопросов от населения ожидаемо были проблемы тарифообразования. Фото автора

### Тарифом недовольны

На общественных слушаниях актаусцев «обрадовали»: платить они будут по дифференцированным тарифам. Жители Актау сразу выразили недовольство навязанными им условиями и нормой потребления – на одного человека она составляла от 70 кВт. В этом случае тариф за 1 кВт/ч составил бы 16,58 тенге (с НДС). Если же потребитель откажется от дифференцированных тарифов, то расчет будет

производиться по предельному тарифу 17,62 тенге кВт/ч (с НДС). Актаусцы тут же подсчитали, что даже зимой среднестатистическая семья не укладывается в норму 70 кВт, а летом счетчики накручивают до тысячи кВт. Тогда платить придется по самым высоким тарифам, и только за электричество будет выходить около 20 тыс. тенге в месяц.

Как пояснили в управлении энергетики и ЖКХ, предельный тариф для конечного потребителя

в размере 17,62 тенге за 1 кВт/ч складывается из четырех составляющих – отпущенной стоимости энергопроизводителя ТОО «МАЭК-Казатомпром» (13,03 тенге за кВт с НДС), стоимости транспортировки ГПП «Актауское управление электрических сетей» (2,8 тенге с НДС), рынка мощности (1,12 тенге с НДС) и так называемой «бытовой», или снабженческой, надбавки (0,67 тенге без НДС). Последняя как раз и является платой за услуги

энергопоставки ТОО «АльянсЭнергоСнаб-Актау».

### Точка невозврата

При этом еще в прошлом году актаусцы платили за электричество 17,49 тенге за кВт/ч. Получается, что вместо снижения тарифа произошло повышение. Власти тут же создали брифинг, на котором отметили, что нормы потребления и тарифы будут пересмотрены. А спустя неделю объявили: дифференцированных тарифов не будет, останется единый, но чуть сниженный тариф: вместо 17,62 тенге – 17,29 тенге за 1 кВт/ч.

Заместитель акима области **Уркен Бисакаев** тогда разъяснил, что снижение тарифа достигнуто за счет уменьшения «доли» ТОО «АльянсЭнергоСнаб-Актау» в тарифе – с 0,67 до 0,35 тенге. Этот тариф устанавливается сроком на один год.

«Мы пришли к самому минимуму – 35 тиын. ТОО «АльянсЭнергоСнаб-Актау» будет работать не в убыток. Установленная стоимость 17,29 тенге – это тариф, который находится на точке безубыточности. Поймите, мы тоже не можем давить компанию, ставить барьеры, чтобы она работала себе в убыток, – сказал тогда Уркен Бисакаев.

В свою очередь заместитель руководителя областного департамента Комитета по регулированию естественных монополий, защиты конкуренции и прав потребителей **Бахыт Бекмуратов** отметил, что ведомство не может регулировать тарифы ТОО «АльянсЭнергоСнаб-Актау», так как оно является субъектом конкурентного рынка.

3 >>

## Век госзаказа не видать

Коррупционные схемы при госзакупках в ЗКО

все чаще становятся поводом для возмущения бизнесменов

По данным департамента внутреннего аудита (ДВУ), в области практически весь объем госзакупок оформляется через допсоглашения. А значит, конкурентной среды при распределении заказов нет – на поле играют только «свои» поставщики. При этом выяснить, у каких госпредприятий тендеры с самой низкой прозрачностью, оказывается порой делом сложным.

### Алла ЗЛОБИНА

#### Как сговорился, так и нажился

Цифры прозвучали 20 февраля на Совете по защите прав предпринимателей региональной палаты (РПП) «Атамекен», где обсуждали проблему коррупционных рисков при госзакупках.

По данным замначальника ДВУ **Виталия Пака**, в 2018 году подтвердились 90% жалоб на недобросовестную работу членов конкурсных комиссий ЗКО. Из поступивших 453 обращений предпринимателей 430 – это жалобы на действия комиссий. Из них 289 жалоб обоснованы.



С 1 апреля госзакуп будет осуществляться едиными организаторами на республиканском, областном и районных уровнях. Фото автора

В течение года департамент возбудил 147 административных дел, из которых 142 – в отношении должностных лиц и пять – юридических. В правоохранительные органы было направлено 22 материала аудита, по четырем из которых возбуждены уголовные дела. Сумма наложенных штрафов составила 12,9 млн тенге. Из

общего количества всех административных производств 70% (!) возбуждены по ст. 207 КоАП РК «Нарушение законодательства о государственных закупках».

Исследования ДВУ показывают: причина претензий предпринимателей – это низкий уровень конкуренции, сговоры при заключении госзаказа: когда заказчик договаривается со «своим» поставщиком.

И, как следствие, необоснованное отклонение потенциальных участников, нарушения в применении условных скидок, установление квалификационных требований для участников.

К примеру, конкурсная комиссия управления строительства ЗКО, проводя тендер на заверше-

ние строительства оздоровительного лагеря в поселке Сары Омир Теректинского района, победителем признало ТОО «АВМ Элит». В конкурсе участвовало также ТОО «Строительная фирма «АлТим», которое позже отстранили от участия в тендере. Аудит показал: «АВМ Элит» привлекло субподрядчика ТОО «СК Барыс Строй Сервис», у которого отсутствует лицензия на изыскательскую деятельность и не предоставлены сведения о квалификации субподрядчика по выполнению работ. В результате итогом конкурса отменили, а победителем госзакупки с ценой 57,9 млн тенге определили «АлТим».

ТОО «Жайық – Құрылыс Құм» также было исключено из конкурса «Закуп песка», который проводил Западно-Казахстанский филиал ТОО «КазХавТодор». Кстати, и здесь законность исключения компании вызвала сомнения у проверяющих, которые в ходе камерального контроля установили: техническая спецификация ТОО полностью соответствует требованиям заказчика. Итоги конкурса привели в соответствие с законодательством, и предприятие получило свой лот ценой 6,8 млн тенге.

4 >>

## НАРУШЕНИЯ законодательства О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ в ЗКО

Сумма охваченных контролем средств	2 849 942,93 тыс. тенге
С НАРУШЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА проведено	168 закупок на сумму 2 411 265,94 тыс. тенге
ОТМЕНЕНЫ итоги	54 госзакупок на сумму 249 299,2 тыс. тенге
БЫЛО ОХВАЧЕНО камеральным контролем	7359 лотов на сумму свыше 83,536 млрд тенге

По данным Департамента внутреннего государственного аудита по ЗКО по итогам девяти месяцев 2018 года

# Первые итоги амнистии

## В Актюбинской и Западно-Казахстанской областях более 2,5 тыс. бизнесменов погасили свои долги на сумму около 337 млн тенге

К списанию первых штрафов и пени бизнесменов, имеющих долги перед государством, приступят уже со дня на день. Налоговики отмечают, что предприниматели проявили к акции большой интерес.

**Наталья САЛЬКОВА**  
**Алла ЗЛОБИНА**  
**Айнур КАСЫМ**

### Малый бизнес идет к прощению

В Актюбинской области налоговой амнистии подлежат более 4,2 тыс. субъектов бизнеса. Они задолжали в бюджет почти 27 млрд тенге, из них 16,7 млрд – долги по налогам, 9,6 млрд – пени и 725,4 млн – штрафы.

Больше всего должников среди владельцев малого бизнеса – порядка 2,5 тыс. Юридических лиц, имеющих долги по налогам, – 1,7 тыс. При этом сумма недоимки в бюджет больше у среднего бизнеса. На 1 октября 2018 года она составляла 16,1 млрд тенге. Сумма начисленной пени – 9,5 млрд тенге и штрафов – 496,6 млн тенге. Долг индивидуальных предпринимателей – 570 млн тенге, пени – 127,5 млн тенге, штрафы – 228,8 млн тенге.

По состоянию на 1 февраля текущего года 1670 предпринимателей Актюбинской области уже погасили задолженность по основному долгу на сумму 190,8 млн тенге, по ним будут списаны пени на 52,6 млн тенге и штрафы на 5 тыс. тенге.

По данным департамента госдоходов по ЗКО, к 1 февраля 2019 года 753 западноказахстанских налогоплательщика уже погасили задолженность по основному долгу. Списанию подлежат пени – это 17,5 млн тенге и штрафы на сумму 1,1 млн тенге. По словам руководителя управления по работе с задолженностью ДГД ЗКО **Андрея Болдырева**, штрафы подлежат списанию только по тем видам налогов, по которым на 1 октября 2018 года была недоимка, уплаченная после 1 октября 2018 года. «То есть по коду бюджетной классификации 204 162 штрафы списанию не подлежат в связи с отсутствием основного долга», – пояснил г-н Болдырев.

По предварительным данным департамента, под амнистию в области попадает 1,9 тыс. субъектов МСБ. При этом в пресс-службе ведомства «Курсиву» сообщили, что 753 налогоплательщика уже погасили недоимку, имевшуюся на 1 октября 2018 года, в размере 146,1 млн тенге. Таким



образом, списанию подлежат пени в размере 17,5 млн тенге и штрафы на сумму 1,1 млн тенге.

«Общая сумма пени, подлежащая списанию, составляет 1,5 млрд тенге, штрафов – 175 млн тенге. Эти суммы будут списаны при условии уплаты предпринимателями основного долга. Он, к слову, составляет 3,2 млрд тенге», – сообщил «Курсиву» **Андрей Болдырев**.

### Отличились

По предварительным данным, в Мангистауской области под налоговую амнистию попали 4078 субъектов МСБ, общая сумма их основного долга – порядка 16,9 млрд тенге, штрафы – 124 млн тенге. При этом сумма пени превысила размер основного долга и составила 18,1 млрд тенге.

Руководитель управления по работе с задолженностью ДГД Мангистауской области **Андрей Смирнов** пояснил «Курсиву», каким образом у налогоплательщиков образовалась столь крупная сумма пени.

«В сумму пени засчитали задолженность двух предприятий – ТОО «Казполмунай» и ТОО «Толкыннефтегаз». Это фирмы, с которыми с 2010 года идет судебный процесс за рубежом. На сегодняшний день при сумме основного долга в 9,8 млрд тенге у них накопилось пени в размере 15,1 млрд тенге. Эти компании не подлежат налоговой амнистии», – пояснил **Андрей Смирнов**, отметив, что если не считать задолженность этих компаний, то размер общего долга налогоплательщиков составляет 7 млрд тенге, пени – 3 млрд тенге и штрафы – 124 млн тенге.

Говоря о двух крупных должниках, руководитель управления по работе

**Правила списания пени и штрафов разработаны Министерством финансов РК. Основное условие – погасить долги предприниматели должны до 31 декабря 2019 года. При этом под амнистию не попадают крупные налогоплательщики, недропользователи.**

Фото: www.shutterstock.com/Mangostar

с задолженностью имеет в виду компании, с которыми 21 июля 2010 года по решению Министерства нефти и газа РК в одностороннем порядке были досрочно расторгнуты контракты на право недропользования. ТОО «Казполмунай» и ТОО «Толкыннефтегаз» под управлением оффшорной иностранной компании «Tristan Oil Ltd» осуществляли разработку месторождений Боранколь и Толкын в Мангистауской области.

Согласно официальному заявлению ведомства, причинами досрочного аннулирования контрактов с компаниями послужили многочисленные нарушения контрактных обязательств – уклонение от налогов, эксплуатация магистральных нефте- и газопроводов без лицензии, в результате чего был незаконно получен доход в размере 147 млрд тенге. Вследствие взыскания причиненного государству ущерба, а также недопущения банкротства предприятий обязанности по доверительному управлению на месторождениях Толкын и «Боранколь» были переданы НК «КазМунайГаз».

Как отметил **Андрей Смирнов**, по данным компаний судебные спо-

**Задолженность субъектов предпринимательства и суммы, подлежащие списанию в рамках налоговой амнистии**

Область	Количество МСБ	Задолженность по налогам	пени (тенге)	штрафы (тенге)
Актюбинская	4,2 тыс.	16,7 млрд тенге	9,6 млрд	725,4 млн
ЗКО	1,9 тыс.	3,2 млрд тенге	1,5 млрд	175 млн
Мангистауская	4 тыс.	16,9 млрд тенге	18,1 млрд	124 млн

По данным областных департаментов государственных доходов

ры продолжают, за ними остается ответственность по выплате долга в рамках Налогового кодекса РК.

Г-н Смирнов также отметил, что предприниматели часто обращаются с вопросами по отсрочке налоговых платежей. «Сейчас тяжелое время, объемов работ у бизнесменов нет, задолженность растет. Мы работаем по методу начисления. То есть бывает, что предприниматели объемы работы выполнили, подписали акт выполненных работ, а фактически им деньги не поступили. В таком случае департамент предоставляет отсрочку платежей до 36 месяцев под залог имущества или гарантии банка», – заключил **Андрей Смирнов**.

### Проще простого

То, как на местах выполняют списание пени и штрафов, прописано в правилах, разработанных Министерством финансов РК. Основное условие – погасить долги предприниматели должны до 31 декабря 2019 года. При этом под амнистию не попадают крупные налогоплательщики, недропользователи (за исключением осуществляющих добычу подземных вод и лечебных грязей). Не могут рассчитывать на списание пени и штрафов производители подакцизной продукции и физические лица. Предприятиям, признанным банкротами либо проходящим процедуру реабилитации, пени и штрафы могут быть списаны. Однако для этого они должны досрочно погасить основной долг. Также амнистия распространяется на налогоплательщиков, которым предоставлена отсрочка по уплате долгов.

«Тем бизнесменам, которым была предоставлена отсрочка либо рассрочка по уплате налогов, а также утвержден судом план реабилитации, спишут долги при условии досрочного погашения основного долга. Для этого необходимо подать заявление в налоговые органы о списании пени», – пояснила «Курсиву» главный специалист управления департамента государственных доходов по Актюбинской области **Наталья Шелкунова**. Заявление будет рассмотрено, и принято соответствующее решение.

В департаменте госдоходов ЗКО уточнили: обращаться в органы государственных доходов субъектам малого и среднего бизнеса не нужно. Списание пеней и штрафов будет проводиться без заявления, за

исключением тех налогоплательщиков, которые получили отсрочку или рассрочку по уплате налогов или проходят реабилитационную процедуру. Специалисты ежедневно комиссионно инвентаризируют состояние лицевых счетов. В случае если предприниматель погасил долги, пени и штрафы будут списаны в течение трех дней. При этом налогоплательщик может разделить сумму основного долга и выплачивать ее частями. Списание пеней и штрафов в этом случае будет произведено при последней оплате, то есть при полном погашении задолженности.

Проверить, числится ли предприниматель в должниках, можно на интернет-ресурсе Комитета государственных доходов Министерства финансов РК в разделе «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности». Для этого достаточно ввести в базу данные БИН либо ИИН.

### Амнистия амнистия

Напомним, налоговые амнистии в Казахстане практиковались и ранее. Первая была проведена в 1997–1999, еще две в 2011 и 2015 годах. Все они были призваны помочь бизнесу рассчитаться с долгами и продолжить деятельность. Согласно информации, представленной на сайте Комитета госдоходов, 67% участников последней подобной акции на сегодня не имеют долгов перед государством. Подобного же эффекта от налоговой амнистии ожидают и в этом году.

Стоит отметить, что условия амнистий, проводившихся ранее, отличаются от объявленной в этом году. К примеру, амнистия 2015 года проводилась в отношении налогоплательщиков, у которых числились пени и штрафы на лицевых счетах по состоянию на 1 января 2014 года и не уплаченные по состоянию на 1 октября 2014 года. Тогда налоговые органы списывали пени и штрафы независимо от того, уплатил предприниматель основной долг или нет.

«В этом году списываются пени и штрафы, если уплачен основной долг по налогам. Допустим, если бизнесмен погасил задолженность по налогам до 1 октября 2018 года, но при этом у него есть неоплаченные пени и штрафы, то они списанию не подлежат», – заключила г-жа Шелкунова.

# Бизнесу нужны гарантии

Малые и средние предприятия снизили свою активность в вопросах расширения производства, опасаясь брать кредиты на развитие бизнеса. Сомневаются и крупные компании. Половина из тех предприятий, которые все-таки решились инвестировать в свое развитие, не могут выйти на проектную мощность.

**Людмила КАЛАШНИКОВА**

Как сообщили «Курсиву» в областном управлении предпринимательства и индустриального развития ЗКО, на данный момент в вопросе оказания государственной поддержки им приходится в основном работать с действующими предприятиями: причем 80% из них берут кредиты на пополнение оборотных средств и всего 20% – на расширение бизнеса.

«В основном МСБ берет кредиты с субсидированной процентной ставкой (это кредиты, где 50% от процентной ставки вознаграждения оплачивает за бизнесмена государство – «Курсив») для приобретения транспорта. Наиболее активны в этом плане городские предприниматели», – рассказывает главный специалист отдела госуслуг Управления предпринимательства и индустриального развития ЗКО **Мирхан Абдулов**.



**В новое производство – цех по изготовлению сэндвич-панелей – ТОО «Агран» вложило около 1 млрд тенге, чтобы делать собственные стройматериалы, а не завозить их из России.** Фото автора

### Кому одобрили кредиты

По результатам 2018 года серьезными для экономики региона можно назвать проект по приобретению оборудования для кондитерского производства ИП «Енсепова», проекты по расширению деятельности ТОО «Уральский трансформаторный завод», ТОО «Уральский завод металлоконструкций».

С начала 2019 года на льготное кредитование уже одобрены 10 проектов МСБ. Одним из них, наиболее значимым по своему размаху, в управлении предпринимательства называются проекты

называются называются проектом по приобретению транспортных средств и прочего оборудования ТОО «Азотный завод».

«У предпринимателей региона большая потребность в кредитах с субсидированной процентной ставкой. Нам из республиканского бюджета выделяют фиксированную сумму на выплату субсидий МСБ по кредитам – порядка 1,5 млрд тенге, – и их на все проекты не хватает», – говорит **Мирхан Абдулов**. По его словам, в 2017 году местный бюджет выделил дополнительно 200 млн тенге,

чтобы покрыть задолженность по субсидиям на кредиты малого и среднего бизнеса.

В 2018 году количество проектов, одобренных к субсидированию процентных ставок по кредитам, упало в разы.

«Мы должны были выплачивать субсидии по прежним обязательствам, и новым проектам денег не досталось. Но и тех денег, что были выделены – те же самые 1,5 млрд тенге, – нам опять не хватило. В прошлом году из республиканского бюджета на покрытие всех долгов перед бизнесом дополнительно было выделено 772 млн тенге», – объясняет ситуацию собеседник «Курсива».

В этом году, с его слов, разрабатывается механизм дополнительного выделения субсидий на кредитование крупных производственных объектов по линии Национального банка РК.

В ЗКО ежегодно на программу гарантирования кредитных залогов из бюджета выделяется 94 млн тенге. В 2017 году возможностями этой господдержки воспользовались 47 предпринимателей, в 2018 году – 23, в 2019 году заявки на гарантирование залогового обеспечения государством подали 37 бизнесменов.

По словам **Мирхана Абдулова**, преимущественно предприниматели ЗКО берут кредиты на срок до пяти лет (80% бизнесменов) и меньшей частью – на семь-восемь лет (20% субъектов МСБ). Серьезных проблем с выплатами кредитов и просроченной задолженностью платежей в целом у бизнесменов ЗКО нет.

### Сырье дорогое – загрузка низкая

Вместе с тем большая проблема местного бизнеса, как отмечают в Управлении предпринимательства и индустриального развития, в том, что ему не удается выйти на

полную рабочую мощность производства в течение нескольких лет.

Неполная загрузка многих промышленных предприятий, по мнению специалистов, связана с тем, что у них очень высокая конкуренция с российскими и китайскими товарами.

«Мы граничим с пятью областями Российской Федерации. При этом многие предприятия завозят сырье для своего производства оттуда. И конкурировать по ценам на конечную продукцию из той же России или Китая им сейчас сложнее. Если бы у нас было свое дешевое сырье, вопрос о работе предприятий на полную мощность сейчас не стоял», – считает руководитель отдела инвестиций **Жанна Беккалиева**.

Она также отметила, что за последние три года в ЗКО было введено в эксплуатацию 32 крупных инвестпроекта на общую сумму 91,3 млрд тенге, создано 1428 постоянных рабочих мест.

К примеру, в 2017 году были сданы такие крупные проекты, как: производство электролитического оборудования ТОО «Урал Электрик», строительство птицефабрики мощностью 6 тыс. тонн в год ТОО «Жайк Агро ЛТД», макаронной фабрики АО «Желаевский комбинат хлебопродуктов». У этих предприятий проблем с загрузкой практически нет, говорит собеседница «Курсива».

«Можно отметить хороший проект в отрасли стройиндустрии – производство стеновых и кровельных сэндвич-панелей с минеральной ватой ТОО «Агран». Они пытаются выйти на проектную мощность. В последние годы хорошо двигаются бизнесмены, занятые в агропромышленном комплексе – у нас активно развивается животноводство, строятся откормочные комплексы, налаживается экспорт мяса», – говорит **Жанна Беккалиева**. В качестве примера

приводя ТОО «Кублей» – предприятие в 2016 году ввело в эксплуатацию мясоперерабатывающий комплекс, а уже в 2018 году был построен комплекс по переработке отходов мясного производства. Пока загрузка у них средняя при проектной мощности 35 тыс. голов МРС и 260 тыс. голов КРС в год.

По словам г-жи Беккалиевой, еще одним интересным проектом является строительством химической производственной базы ТОО «Топан». Эта компания имеет большой опыт на рынке, она ориентирована на нефтегазовую отрасль.

Однако глава отдела также отмечает, что из всех 32 запущенных в работу проектов лишь половина вышли на плановую мощность 100%, 13% из них работают при загрузке свыше 50%, остальные имеют нагрузку ниже 50% от производственных мощностей.

Помимо сырья, проблемой многих производителей является недостаточность оборотных средств и заказов. Крупные инвесторы не хотят рисковать своими деньгами и вкладывать их в развитие производства.

«Бизнесмены хотят, чтобы государство частично возмещало им затраты на приобретенное оборудование, чтобы вложить эти деньги в оборот. Им нужны гарантии, что будет фиксированный спрос на их продукцию. Но государство не может дать бизнесу таких гарантий. Субсидирование затрат сейчас возможно только в агропромышленном комплексе, для прочих отраслей господдержка предусмотрена лишь в удешевлении кредитов. В остальном бизнес должен двигаться самостоятельно. Ему сложно. Поэтому активности у бизнесменов в плане крупных инвестпроектов все меньше», – заключила **Жанна Беккалиева**.

Итоги поддержки МСБ в рамках «Дорожной карты бизнеса» в разрезе трех лет

Учетный год	Сумма, выделенная на субсидирование ставки по кредиту (в тенге)	Количество проектов, получивших господдержку в виде субсидирования кредитной ставки	Средняя сумма кредита (в тенге)	Минимальная сумма кредита (в тенге)	Максимальная сумма кредита (в тенге)
2017	1,677 млрд	183	113 млн	460 тыс.	730 млн
2018	2,250 млрд	26	64 млн	4 млн	215 млн
2019	1,477 млрд	10 (заявлено 90)	90 млн	6 млн	500 млн

По данным Управления предпринимательства и индустриального развития ЗКО

ДЕЛОВОЕ ЕЖЕНЕДЕЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ  
**КУРСИВ | ЗАПАД**

Газета издается с 20 сентября 2018 г.  
Собственник: ТОО «Alisco Partners»  
Адрес редакции: А15Е3В3, РК, г. Алматы, пр. Аль-Фараби, 7, б/д «Нурлы-Тай», блок 5А, оф. 119  
Тел./факс: +7 (727) 346-84-41  
E-mail: kursiv@kursiv.kz

Генеральный директор:  
Марат КАИРБЕКОВ  
m.kairbekov@kursiv.kz

Главный редактор:  
Динара ШУМАЕВА  
d.shumayeva@kursiv.kz

Зам. главного редактора:  
Мақпұл ТӨРЕБАЕВА  
m.torebaeva@kursiv.kz

Изабел КАЕВЦОВ  
i.klevtsov@kursiv.kz

Редактор кор. пункта  
в западном регионе:  
Танара СУХОМЛИНОВА  
tshest@kursiv.kz

Редакция:  
Алла ЗЛОБИНА  
Алият ТАСЫМОВ  
Алсулина КАЛАШНИКОВА  
Ольга ЗОЛОТЫХ

Корректорское бюро:  
Вера АН  
Светлана ПЫЛЫПЧЕНКО  
Татьяна ТРОЩЕНКО  
Елена ШУМСКИХ

Аналитический отдел  
Kursiv Research:  
Айзоль ИБРАЕВА  
Асель МУСАПИРОВА

Технический редактор:  
Елена ТАРАСЕНКО

Фотографы:  
Олеся СПИВАК  
Аскар АХМЕТУЛЛИН  
Орелая ЖАКАЕВА

Дизайнер:  
Александр ИГИЗБАЕВ  
Вячеслав БАТУРИН

Директор по развитию:  
Танат КОЖИМАНОВ

Коммерческий директор:  
Аида ТЕМЕРЖАНОВА  
Тел. +7 707 333 14 11,  
a.temerzhanova@kursiv.kz

Руководитель службы  
по рекламе и PR:  
Сабир АГАБЕК-ЗАДЕ  
Тел. +7 707 950 88 88,  
s.agabek-zade@kursiv.kz

Служба распространения:  
Рахат АБРАЛДИТОВ  
Тел. +7 (727) 346-84-41

Полные индексы:  
для юридических лиц – 15138,  
для физических лиц – 65138

Газета зарегистрирована  
в Министерстве информации  
и коммуникаций Республики Казахстан  
Свидетельство о постановке на учет  
№ 1746-09, выдано 09 января 2019 г.  
Отпечатано в типографии РПЖ «Дэуір».  
РК, г. Алматы, ул. Калдаяқова, 17  
Тираж 1080 экз.

# Тарифы сползли вниз?

В начале года монополисты заверили потребителей, что снижение тарифов они смогут увидеть в квитанциях уже в феврале. На сколько снизились тарифы и что последовало за этим снижением в городах западного региона, выяснили журналисты «Курсива».

**Алла ЗЛОБИНА**  
**Наталья САЛЬКОВА**  
**Тамара СУХОМЛИНОВА**

## Западно-Казахстанская область

В среднем бюджет монополистов в ЗКО обогатился на 10%. Но почувствовали снижение, пожалуй, только рядовые потребители. Для МСБ снижения настолько мизерны, что это никак не отражается на экономии их средств, считают предприниматели.

Разработкой новых тарифов и поиском средств в Уральске занимались сотрудники областного акимата, управления энергетики, отдела ЖКХ и антимонопольного департамента. В результате совместных действий февральский единый платеж для потребителей пусть незначительно, но оптимизировался. Как сообщает департамент по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей ЗКО, который непосредственно проводил расчеты снижения тарифов, коммунальные предприятия-монополисты против новой инициативы не возражали.

В АО «ЗапКазЭнерго», где соответствующим приказом утвержден временный компенсирующий тариф на услуги по передаче и распределению электрической энергии в размере 5,01 тенге за кВт/ч, снижение составило 6,7%.

В ЗКПФ «КазТрансГаз Аймак» также сократили сумму инвестиционной программы, в результате на 7,8% снизилась стоимость транспортировки товарного газа по распределительным трубопроводам – с 3176,23 до 2929,21 за 1 тыс. куб. м.

В результате снижения цен на товарный газ, а также сокращения инвестиционной программы на 10,3% подешевели услуги АО «Жаиктеплоэнерго». Тут соотношение такое: по теплоснабжению – с 4524,31 тенге до 4060,39 тенге за Гкал, на 14,62 тенге снижена плата за отопление и на 24,59 за подогрев воды. Новый тариф за отопление составил 127,9 тенге за кв. м. За куб. м горячей воды – 215,2 тенге.

К слову, к инициативе снижения тарифов подтянулись и мелкие предприятия. Оптимизировали тариф на подачу тепла и в ТОО «Электрод» – сразу на 15,7%, или на 701,14 тенге. Предприятия обслуживают один из городских микрорайонов – Деркул.

Тариф на подачу холодной воды, которой обеспечивает ТОО «Батыс су арнасы», стал ниже на 4,3%. По водоотведению – на 8,1%.

АО «Батысэнергоресурсы», которое непосредственно дает свет в дома и учреждения Уральска, снизило свой тариф на 10%. Тут розничная реализация электроэнергии теперь составляет 10,42 за кВт/ч. К слову, в конце 2018 года АО подавало заявку на увеличение тарифа на электрическую энергию на 10%, но получило отказ.

Платить меньше за коммунальные услуги будут и жители города-спутника Уральска – Аксай. Снижение с временным компенсирующим тарифом введено на ГКП «Аксайжылкуат». С нового года аксайцы платят за водоснабжение на 3% меньше – 42,51 тенге за куб. м. За водоотведение – 48,10 тенге за куб. м, или на 4% меньше. За теплоснабжение меньше на 13,3% – 4019,50 тенге за Гкал.

Как отмечают в антимонопольном департаменте, жалобы от потребителей все же были, но связаны они с общедомовыми тепловыми счетчиками. Платить по ним невыгодно жителям старых домов, а для решения проблемы переплат по счетчикам была даже создана комиссия. К консенсусу в результате пришли: было решено, что собственники квартир сами будут решать, пользоваться им общедомовым счетчиком или нет.

«Сегодня в Уральске приборы учета тепловой энергии установлены в 945



Инфографика: Вячеслав БАТУРИН

жилых домах: практически все за свой счет установило АО. Но они не дают экономии, а только позволяют определить расход тепловой энергии и эффективно ее использовать. Прибор не регулирует потребление тепла домом. Требовать регулировку внутренней системы и весь комплекс мероприятий по экономии тепла нужно с КСК», – сообщили «Курсив» в АО «Жаиктеплоэнерго».

Впрочем, снижения тарифов бизнес на себе никак не ощутил, признают предприниматели. «Но это и понятно – акция рассчитана на рядового потребителя. У нас изменения в тарифах настолько мизерны, что это никак не влияет на экономии средств», – объяснил в комментариях «Курсиву» один из уральских предпринимателей. Виной всему – перекрестное субсидирование, считают представители бизнеса.

За низкие тарифы для населения платят МСБ и крупные предприятия. Как ранее сообщал «Курсив», в сфере энергоснабжения, в том числе и в сопутствующих услугах: электричество, водоснабжение и отведение, сбор, транспортировка, утилизация ТБО, связь – много лет применяется перекрестное субсидирование населения за счет предприятий. Этот вид оплаты появился после развала СССР как элемент социальной защиты населения.

Сегодня ценовые перекосы удерживают постепенно, не задевая интересы незащищенных слоев населения. Предприниматели считают: отмена перекрестного субсидирования у крупного и среднего бизнеса даст значительный рост производства. Но эта тема пока широко не обсуждается.

## Актюбинская область

В ТОО «Актобээнергоснаб» тарифы на электроэнергию за последние полгода снижали дважды и для юридических лиц, и для населения. Так, для предпринимателей первое снижение произошло с 1 сентября, для населения – с 1 ноября 2018 года. В обоих случаях изменение тарифа было связано с представлением Генеральной прокуратуры в связи с тем, что предприятия получили дополнительный доход – 314,5 млн тенге – за счет увеличения доли фактического потребления электроэнергии юридическими лицами от заявленного и в размере 122,1 млн тенге за счет фактической экономии затрат по покупке и транспортировке электроэнергии.

Второе снижение тарифов произошло с 1 января 2019 года. Населению стало платить за электричество меньше на 3%, тариф снизился с 9,62 тенге до 9,33 тенге за кВт/ч. Для прочих потребителей услуга подешевела на 2,8% – с 20,1 до 19,5 за кВт/ч. Как сообщили в ТОО «Актобээнергоснаб», стоимость электроэнергии подешевела за счет снижения тарифов энергопроизводящих и энергопередающих организаций и, соответственно, уменьшения затрат предприятия по данным статьям.

При этом снижение тарифа не повлияет негативно на деятельность предприятия при сохранении объемов реализации электроэнергии для юридических потребителей, так как их высокий тариф покрывает убытки от низкого тарифа для населения, говорится в ответе предприятия на запрос «Курсива».

Тарифы на газоснабжение для населения с 1 января этого года снизились на 10,2% – с 10 959,36 тенге за 1 тыс. куб. м до 9840,05 тенге. Для юридических лиц снижение составило 7%. В настоящее время тариф составляет 14 696,68 тенге, ранее – 15 802,89 тенге. Тариф изменился, как сообщили в пресс-службе АО «КазТрансГаз Аймак», за счет снижения стоимости транспортировки газа.

Что касается теплоснабжения, то для населения тариф АО «Трансэнерго» снизился на 10,16%, для бюджетных организаций – на 4,32%, для прочих потребителей, то есть ТОО и ИП, – на 4,33%. Для населения цена 1 Гкал стала дешевле на 318,2 тенге, 1 куб. м горячей водоснабжения подешевел на 22,9 тенге. Изменения связаны со снижением оптовой цены тепловой энергии от АО «Актобэ ТЭЦ».

Если обычные жители города активно выражают свою позицию, представители бизнеса пока отдают предпочтение тарифам для юридических лиц, как на водоснабжение, так и на водоотведение, остались прежними. За воду юрлица платят 302,49

тенге за куб. м, за канализацию – 322,17 тенге. Изменение тарифов для населения в АО «Акбулак» объясняют снижением стоимости электроэнергии.

## Атырауская область

В нефтяной столице тарифы на коммунальные услуги понизились практически для всех категорий потребителей. Вместе с тем понижением не обошлось без судебных разбирательств и скандалов. Так, услуга по передаче и распределению теплоэнергии АО «Атырауские тепловые сети» подешевела на 5,2% – до 4418,48 тенге за Гкал. Максимальное понижение тарифов на теплоснабжение для населения от АО «Атырауская теплоэлектроцентраль» составило 5,5% от ранее действующих и коснулось сразу двух категорий потребителей – это те, кто не имеет общедомовых приборов учета (ОДПУ) тепловой энергии, – до 5045,63 тенге за Гкал, и для тех граждан, которые проживают в ветхих, аварийных помещениях и домах барачного типа – для них стоимость услуги снизилась на 245 тенге и составила 4204,69 тенге за Гкал. Тариф для потребителей, имеющих ОДПУ, понизился на 1,95% и составил 4096,85 тенге за Гкал. Среднеотпускной тариф для прочих потребителей стал ниже на 5,12%. При этом для тех, у кого есть ОДПУ, тепло подешевело на 2,2% с установившейся стоимостью в 9704,42 тенге за Гкал, для тех, кто еще не обзавелся прибором учета, удешевление составило 5,12% – до 16 111,63 тенге за Гкал.

Стоимость услуги водоснабжения КГП «Атырау су арнасы» для населения понизилась на 5% – до 92,63 тенге за куб. м, для прочих потребителей – на 5,22% – до 291,63 тенге за куб. м. При этом услуга водоотведения для физлиц также подешевела на 5% – до 30,4 тенге за куб. м, для прочих потребителей – на 3,48% – до 135,75 тенге за куб. м. Наименьшее удешевление тарифов на газоснабжение от АГПФ АО «КазТрансГаз Аймак» в размере 1,08% коснулось двух категорий потребителей – теплоэнергетических компаний для юридических лиц, а также бюджетных организаций. Для них установлены тарифы в размере 17 492,44 тенге за 1 тыс. куб. м и 20 328,43 тенге за 1 тыс. куб. м

Таким образом, среднеотпускной тариф на электроэнергию для физических лиц снизился с 5,31 до 4,35 тенге за кВт/ч, понижение составило 18%. Среднеотпускной тариф для юридических лиц – 17,10 тенге/кВтч, со снижением от ранее действующего на 4,79%.

# Жаркие споры

<< 1

На отчетах акима города Актау в этом году в топе вопросов от населения ожидаемо были проблемы тарифообразования.

Жители посчитали, сколько бы они платили, но будь на рынке энергоснабжающей организации. Тариф составил бы 15,82 тенге.

## Письмо президенту

Инициативная группа жителей написала письмо президенту страны. За два дня его подписали более 3 тыс. человек. В письме жители выражали несогласие не только с тарифами, но и с отсутствием выбора ЭСО. К слову, отметим, что на состоявшейся отчетной встрече акима области с населением Ералы Тугжанов сразу объяснил жителям, что другой энергоснабжающей организации пока нет, поэтому населению с присутствием существующей на рынке придется смириться.

«Я пригласил на встречу все компании, которые занимаются энергоснабжением в области, но когда сказал, что нужно будет работать с населением, все убежали. Все хотят только красиво сидеть вокруг юридических лиц и зарабатывать спокойно. Ведь не нужно тратить нервы, ходить по квартирам, уговаривать жителей. Согласилась лишь одна организация, которая и зашла на рынок», – сказал на отчетной встрече аким Мангистауской области Ералы Тугжанов.

## Старые песни о главном

В начале февраля властей города ждала еще одна «головная боль» и новая волна возмущений – актаусцы начали получать квитанции за коммунальные услуги. Выяснилось, что тарифы на горячую воду и отопление у всех разные. Разные цифры стояли даже у жителей соседних домов одного микрорайона.

Чтобы наладить диалог, акимом области было принято решение провести день открытых дверей с участием руководителей управлений и коммунальных служб. Горожанам тогда объяснили, что тарифы на отопление и горячую воду зависят от наличия или отсутствия общедомовых приборов учета тепла (ОПУТ), а также от температуры подаваемой воды. Жители домов, где установлены такие приборы, будут платить меньше.

## Модернизация таки будет

Изюминность оборудования на энергетическом комбинате ТОО «МАЭК-Казатомпром», который обеспечивает водой, светом и теплом всю область, составляет 76%. Представители предприятия утверждают, что сниженные тарифы никак не повлияют на дальнейшую модернизацию производства, а вот контролировать, куда и на что по-

тратил комбинат средства, будут тщательнее. С введением рынка мощности на предприятии ожидают увеличения средств, которые будут направлены на обновление оборудования. В прошлом году ТОО «МАЭК-Казатомпром» потратил на ремонт 3,5 млрд тенге.

«В этом году мы ожидаем получить до 4,5 млрд тенге. Их мы должны в течение года обрабатывать. На рынке мощности у нас заявлено 687 МВт, и если мы не сможем отдать определенный объем во время тестирования, нам урежут эту сумму», – пояснил заместитель директора по экономике и финансам ТОО «МАЭК-Казатомпром» Кыдырбай Касымбеков.

Если обычные жители города активно выражают свою позицию, представители бизнеса пока отдают предпочтение тарифам для юридических лиц в Мангистау тоже снизили, но так же незначительно, как и для населения. За элект-

ричество бизнес будет платить по тарифу, который изначально утвердили для всех, включая и физлица (но затем для физлиц снизили), – 17,62 тенге. Тарифы на питьевую воду снижены на несколько процентов, а на горячую и отопление уменьшились на 2–11% в зависимости от района области. В Актау же горячая вода бизнесу обойдется в 472,42 тенге за куб. м, а отопление – 3585 тг/Гкал.

## Бойкот тарифам

На днях актаусцы запустили челлендж, который призывает бойкотировать тарифы, не оплачивая коммунальные услуги. Инициаторы акции предлагают жителям воздержаться хотя бы на один месяц от платы за воду и электричество и подождать, пока вопрос с тарифами не решится окончательно. Правда, организаторами этих рассылки уже занимаются прокуратура и полиция. А актаусцы тем временем ждут

ответа из Астаны. Недавно члены инициативной группы объявили, что письма доставлены адресатам – копии письма для президента отправлены также в Генеральную и областную прокуратуры, в парламент и Министерство энергетики РК.

В свою очередь местные власти обещали чаще проводить встречи с населением в формате «открытых дверей». И следующая встреча, скорее всего, не за горами. Ведь уже в марте этого года ТОО «МАЭК-Казатомпром» и энергопередающее предприятие ГКП «АУЭС» подадут заявки на новые тарифы.

«Для субъектов естественных монополий мы утвердили предельные тарифы на пять лет. Теперь они должны выйти с новой заявкой на установление предельного тарифа на следующие пять лет на передачу электроэнергии, тепло и воду», – сказал Бахыт Бекмуратов. Новые тарифы будут рассматривать в течение трех месяцев.

# В условиях ВТО

## Готовы ли казахстанские производители к реальной конкуренции?

В июле 2015 года Казахстан официально присоединился к ВТО. Как казахстанским производителям конкурировать с иностранными компаниями в условиях ВТО? На что им нужно обратить внимание? Эти и другие вопросы обсудили участники форума «Нефтегазовая отрасль Казахстана после вступления в ВТО» в Атырау 22 февраля.

Дулат ТАСЫМОВ

### ВТО и казодержание

При вступлении в ВТО Казахстан по итогам переговоров закрепил долю местного содержания в закупках недропользователей в размере не менее 50% от общего объема приобретенных работ и услуг. Однако это касается только тех разработчиков недр, кто заключил соглашение до 1 января 2015 года.

«В целом по состоянию на 1 декабря 2018 года на старых условиях действуют 477 контрактов, тогда как по новым условиям – 202 контракта», – сообщила заместитель генерального директора центра развития торговой политики Министерства национальной экономики РК Асия Ашигалиева.

По ее словам, до завершения льготного периода при привлечении подрядчика посредством тендерной процедуры недропользователь обязан предоставить казахстанской компании 20% условной скидки.

При этом предприятие может быть признано казахстанским производителем, если в общей численности его сотрудников, без учета работников, привлекаемых в рамках внутрикорпоративного перевода, количество казахстанцев составляет не менее 95%. А также если граждане Казахстана составляют не менее 75% от общей численности менеджеров и специалистов.

### Если хочешь в ВТО, улучшай качество!

Вместе с тем, как отметила партнер Dasco Consulting Group Мира Досова, сами по себе нормы ВТО не содержат прямых положений о запрете требований по местному содержанию. Однако их законность определяется с точки зрения наличия или отсутствия противоречий нормам ВТО.



Фото: Еран Алтыбаев

Между тем, чтобы соперничать с иностранными компаниями в рамках ВТО, отечественным производителям необходимо улучшить качество своих услуг. Директор Центра развития идеологии местного содержания АО «Национальное агентство по развитию местного содержания NADLoC» Руслан Ибраимов отметил, что в условиях ужесточения конкурентной борьбы на глобальных рынках в Казахстане необходимо перейти к поддержке эффективных производителей.

Он сообщил, что NADLoC сейчас реализует проект создания евразийской сети промышленной кооперации и субконтракции, который призван улучшить технологический процесс производства, качество продукции и в последующем обеспечить прирост локализации.

Помимо этого, агентство совместно со Всемирным банком начало проект под названием «Функционирование Службы развития поставщиков».

Авторы проекта намерены поддерживать казахстанский малый и средний бизнес в получении международных сертификатов посредством возмещения затрат, обучения персонала, улучшения бизнес-процессов и управленческих практик, оказания помощи в прохождении процессов предквалификационных отборов.



«Из Казахстана ежегодно уезжают в среднем 2400 технических специалистов, что отрицательно сказывается на темпах индустриализации страны».

Айгуль АХМЕТКАЛИЕВА, советник председателя президиума НПП «Атамекен»

По данным Руслана Ибраимова, на сегодня доля местного содержания в таких крупных нефтегазовых проектах, как «Тенгиз» и «Карачаганак», составляет 30% и 54% соответственно.

Однако, как следует из доклада управляющего партнера Dasco Consulting Group Дармена Садуакасова, доля закупок местных товаров в нефтегазовых проектах в среднем составляет 20% и имеет значительный потенциал для роста.

«В 20% казахстанского содержания в товарах половина приходится на долю ГСМ, электроэнергии, бестарных материалов», – обратил внимание Дармен Садуакасов.

Он предлагает создать информационную систему, которая отражает планы закупок товаров недропользователей Казахстана. Это дало бы казахстанскому бизнесу возможность лучше подготовиться к требованиям заказчиков.

«Действующая система приема отчетов недропользователей Министерства энергетики является неудобной и не содержит актуальной информации», – считает спикер.

По его мнению, внедрение новой системы обеспечит баланс интересов всех сторон и поможет

развитию производства товаров в Казахстане.

### Проблема кадров

Улучшение качества товаров и услуг казахстанских производителей не единственная задача, которую предстоит решить экономистам. Уже сегодня большой проблемой становится отток и нехватка квалифицированных кадров.

«Из Казахстана ежегодно уезжают в среднем 2,4 тыс. технических специалистов, что отрицательно сказывается на темпах индустриализации страны», – говорит Айгуль Ахметкалиева, советник председателя президиума НПП «Атамекен».

По ее данным, более 50% оттока технических кадров приходится на Восточно-Казахстанскую, Павлодарскую и Карагандинскую области. При этом сальдо миграции человеческих ресурсов с высшим образованием является отрицательным. В 2017 году почти треть, или более 11 тыс. человек, из общего числа выехавших из Казахстана составили лица с высшим образованием. Тогда как из общего числа въехавших в страну диплом вуза имели 2736 человек, или всего 17,5%.

«При этом следует признать, что низкая квалификация и слабая производительность имеющихся в стране специалистов усиливают негативный эффект», – считает спикер.

Она сообщила, что сегодня затраты на образование в Казахстане составляют всего 3,7% от ВВП, а производительность труда – \$25,6 в час. Тогда как в странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) бюджетные расходы на образование на уровне 5,1% от ВВП, а производительность труда превышает казахстанский уровень почти в два раза и составляет \$46,5 в час.

Вместе с тем исследование, проведенное НПП «Атамекен», показало, что в среднем 60% выпускников казахстанских вузов не находят работу по специальности.

«Так, из 130 вузов, имеющих в стране, лишь 20 высших учебных заведений готовят специалистов для нефтяного сектора. При этом семь из них имеют низкий процент трудоустройства выпускников по специальности», – говорит Айгуль Ахметкалиева.

По ее мнению, главная причина неостребованности выпускников лежит в несоответствии, слабом взаимодействии, оторванности образовательных программ от производства. К примеру, 41% опрошенных предпринимателей указали на то, что в их регионе не готовят нужных специалистов, а 59% отметили необходимость самостоятельно обучать нанятых сотрудников.

При этом, как отметил коммерческий директор TKR holding Александр Шанькин, сейчас средний возраст работников нефтегазовых компаний составляет 50 лет. Вероятно, в течение 5–10 лет основная часть рабочей силы уйдет на пенсию.

«Отток технических специалистов из Казахстана за последние годы увеличился почти на 64%. Острый дефицит кадров в ближайшем будущем может затронуть все сферы нашей экономики, в том числе и нефтегазовый сектор», – говорит он.

Решить проблему нехватки квалифицированных кадров можно за счет введения налоговых механизмов для стимулирования инвестиций в науку.

«Для этого требуется в максимальной степени освободить от налогов расходы компаний и граждан на развитие человеческого капитала», – считает Айгуль Ахметкалиева.

Между тем, согласно анализу, проведенному Министерством энергетики совместно с Ассоциацией «Kazenergy», следующий 31 год, или до 2050 года, нефтяная отрасль Казахстана в общей сложности заработает \$2 трлн.

«Это только нефтянка, не считая производство нефтепродуктов, газа, нефтехимии», – говорит Арман Сатимов, советник председателя Ассоциации «Kazenergy».

При этом в 2018 году объем добычи нефти в Казахстане вырос до рекордного показателя – 90,3 млн тонн.

«В 2015–2017 годах доля нефтегазового сектора в ВВП страны составила около 17–19%», – отмечает управляющий партнер Dasco Consulting Group Дармен Садуакасов.

А доля нефтегазового сектора в доходах государственного бюджета за тот же период достигала 31–41%, в 2015–2017 годах, соответственно.

# Полный комплект

## Минэнерго надеется, что в 2019 году Казахстану не потребуются импортный бензин

За последние 10 лет в модернизацию трех существующих казахстанских нефтеперерабатывающих заводов было инвестировано более \$5 млрд. В республике в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, более чем на 1 млн тонн увеличена переработка нефти, почти на столько же вырос выпуск автомобильного бензина. Вместе с тем цены на ГСМ в Казахстане остаются самыми низкими по сравнению с другими государствами – членами ЕАЭС.

Дулат ТАСЫМОВ

### Шестой будет?

Согласно данным пресс-службы Министерства энергетики РК, на территории республики на сегодняшний день существуют пять крупных нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ). Три из них расположены на Западе Казахстана: Атырауский НПЗ (ТОО «АНПЗ», город Атырау), НПЗ АО «Кондесат», расположенный в Западно-Казахстанской области, и завод Казахстанско-Китайского ТОО «СП «CASPI BITUM», находящийся в Мангистауской области. Помимо этого есть Павлодарский нефтехимический завод (ПНХЗ, город Павлодар) и «Петро Казахстан Ойл продактс» (ПКОП, город Шымкент).

По данным АО «Информационно-аналитический центр нефти и газа» (ИАЦНГ), из вышеперечисленных пяти крупных НПЗ автомобильный бензин не производит только CASPI BITUM. Так, в 2018 году самый большой объем переработки был у ПНХЗ – 5,3 млн тонн нефти, у него же и самый крупный объем выпуска автобензина – 1,4 млн тонн. Но при этом резкое увеличение производства бензина наблюдается у АНПЗ – с 647 тыс. тонн в 2017 году до 1,1 млн тонн в 2018 году. При этом авиакаросина больше всех в 2018 году выпустил ПКОП – 270 тыс. тонн.

Однако полностью обеспечивал Казахстан себя в 2017–2018 годах только мазутом. По бензину страна снабдила себя в прошедшем году на 93%, по дизтопливу – на 91%, а авиаотопливо – всего на 61%. Но, судя по данным Министерства энергетики, объем собственного производства вышеназванных про-

дуктов растет, хотя и медленными темпами.

Тем временем в 2018 году в Казахстан было импортировано более 415 тыс. тонн бензина, порядка 420 тыс. тонн дизельного и свыше 242 тыс. тонн авиационного топлива.

В Минэнерго считают, что, благодаря модернизации отечественных НПЗ, в 2019 году Казахстан полностью обеспечит потребности внутреннего рынка нефтепродуктами собственного производства.

«При этом строительство еще одного НПЗ находится на стадии обсуждения», – отметили в пресс-службе ведомства, отвечая на вопросы «Курсива».

### Сколько потратили

Согласно данным Минэнерго, за последние 10 лет в модернизацию отечественных нефтеперерабатывающих заводов было инвестировано более \$5 млрд. Самым дорогим получился проект усовершенствования Атырауского НПЗ – более \$2,2 млрд, на улучшение качества продукции ПКОП было потрачено свыше \$2 млрд, а в ПНХЗ за это же время вложено почти \$763 млн.

«После проведенной модернизации на Атырауском НПЗ обеспечено производство базового сырья для нефтехимии – бензола и параксилола. На Павлодарском НХЗ возобновлено производство авиаотоплива», – отметили в Минэнерго.

### Почем бензин для народа?

Между тем бытует мнение, что в Казахстане необоснованно завышенные цены на бензин. Причиной тому, как считают обыватели, является большое количество посредников между производителем, то есть нефтеперерабатывающими заводами, и конечным продавцом – автозаправочными станциями.

Но в Министерстве энергетики исключают такую возможность, поскольку казахстанским законодательством «ограничено право многократной реализации нефтепродуктов субъектами рынка». В ведомстве отметили, что оптовые поставщики нефтепродуктов, приобретающие их у производителей, поставщиков нефти, импортеров, а также структурных подразделений уполномоченного органа в области государственного материального резерва, вправе осуществлять оптовую продажу нефтепродуктов только розничным

реализаторам или конечным потребителям. Таковы требования Закона РК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов».

«Оптовые поставщики не вправе осуществлять реализацию нефтепродуктов другим оптовым поставщикам», – сообщили «Курсиву» в Министерстве энергетики.

В пресс-службе Минэнерго подчеркнули, что на сегодняшний день стоимость бензина на казахстанском рынке является самой низкой по сравнению с ценами в государствах – членах Евразийского экономического союза.

Если в Казахстане 1 л бензина марки Аи-92 стоит в среднем 152 тенге, то, к примеру, в соседних Кыргызстане, Узбекистане и России его стоимость составляет 229, 259 и 241 тенге соответственно, что дороже более чем на 50%.

### США – исключение из правила

Отвечая на вопросы «Курсива», в пресс-службе Министерства энергетики РК подчеркнули, что по дешевизне бензина Казахстан находится на 12-й позиции сайта globalpetroleumprices.com, где сравниваются цены на автомобильное топливо на рынках 165 стран мира. Так, согласно данным ресурса на 18 февраля 2019 года, в топ-10 стран с самым недорогим бензином вошли: Венесуэла, Судан, Иран, Кувейт, Алжир, Нигерия, Египет и Катар, где стоимость 1 л бензина составляет от 1 до 43 центов. В Казахстане в среднем 48 центов за 1 л.

А в топ-10 стран с самым дорогим бензином вошли Греция, Дания, Нидерланды, Исландия, Барбадос, Норвегия, острова Уоллис и Футуна, Монако, Гонконг и Зимбабве. Здесь стоимость 1 л бензина колеблется от \$1,7 до \$3,3.

Средняя цена на бензин по всему миру составляет \$1,09 за литр. В комментариях к рейтингу указывается, что, как правило, богатые страны имеют более высокие цены, а бедные страны и страны, которые производят и экспортируют нефть, отличаются значительно более низкими ценами.

«Едиственное исключение – США, которые, являясь экономически развитой страной, имеют достаточно низкие цены на бензин», – говорится в публикации. Здесь 1 л автобензина можно купить за 70 центов.

# Век госзаказа не видать

<< 1

Разъясняя на Совете изменения в нормах госзакупа, Виталий Пак рассказал, например, каким образом исключили коррупционную лазейку, когда госпредприятие снабжает «своего» поставщика дополнениями на миллионы тенге.

«Проводят (условно) закуп на 5 тыс. тенге, а позже на 10 млн тенге увеличивают госзаказ. Никому же не интересно участвовать в конкурсе с мизерным объемом, вот тут и выходят «свои» поставщики, которых определяют победителями. Потом с ними составляют дополнения на основной объем», – объясняет г-н Пак. При этом он уточнил, что теперь допсоглашения можно заключить только в рамках экономии первоначально заявленной суммы тендера. К примеру, заявленная сумма – 100 тыс. тенге, а победитель предложил 30 тыс. тенге. Позже допсоглашение можно заключить только на оставшиеся 70 тыс. тенге. Не более.

### Нужны национальные рейтинги

Объемы госзакупок в Казахстане сегодня исчисляются триллионами. По данным веб-портала госзакупок, на 2019 год утверждено закупочных лотов на порядка 4,3 трлн тенге. Для сравнения: к примеру, по данным журнала «Форбс», в 2013 году на госзакупки в стране было потрачено более 2,4 трлн тенге при затратной части республиканского бюджета в 6,85 трлн. В этом году уже заключено более 320 договоров на сумму 1,7 трлн тенге.

При этом официальную информацию о потерях бюджета из-за слабой эффективности закупок найти невозможно: в Казахстане подобные национальные рейтинги все еще не проводятся, как, впрочем, и по прозрачности госучреждений в процессе госзакупок. Но все недостатки призваны исправить новые поправки в нормы госзакупки.

«С 1 апреля госзакуп будет осуществляться единими организаторами на республиканском, областном и районных уровнях. Внесены изменения и в части депинга. Если до 1 января 2019 года потенциальные поставщики могли снижать цены до бесконечности, то теперь есть ограничения, ниже порогового значения которых цены не могут опускаться», – сообщил Виталий Пак.

Теперь, согласно новым поправкам, победителям станут те поставщики, у которых больше опыта работы за последние 10 лет. Раньше этот порог был ограничен 10 баллами. Сейчас ограничен нет.

Если опыт работы большой, то поставщик может набрать и 20%, и 30% условной скидки. А если у участников будет равенство условных скидок, то победителя автоматическим образом определит портал – им станет тот, кто больше оплатил налогов за последние четыре года. Это значит, что поставщик прозрачно работал с бюджетом и был честен.

Другая норма предусматривает следующее: если раньше заказчик злоупотреблял тем, что при участии двух-трех заявок они допускали в конкурс только одного поставщика и потом с ним заключали закуп способом «из одного источника», то теперь эту норму исключили. То есть если создавалась конкурентная среда, а заказчик отклонил двух, оставив одного, то конкурс будет проводиться повторно.

Также с 1 января запрещена передача субподряда. До 2019 года заключенные договоры могли передаваться субподрядчикам – были случаи передачи более 80–90% объемов работ.

### Тайны госзаказов

Члены Совета считают: получить более четкую картину нарушений с примерами и законными судебными историями все еще трудно. При этом по качеству проведения госзакупок ЗКО занимает одно из последних мест в республиканском рейтинге, соседствуя с Туркестанской и Мангистауской областями.

«У нас и тут проблема с прозрачностью. Госзакупки сопряжены с коррупцией. Эта тема у всех на устах, а мы не имеем прямых фактов. Придется еще раз обратиться с официальным письмом, чтобы нам предоставили более развер-

нутую информацию. Потому что мы видим, как работают в Астане, какую подробную информацию получают там по запросам в Нацбюро и КНБ», – заявил в ходе работы совещания председатель Совета Хайдар Капанов.

Юристы, в свою очередь, сделав свой анализ нововведений в законе о госзакупках, пришли к выводу: это больше борьба со следствиями, чем с причинами.

Член Совета, адвокат Галымжан Ищанов подчеркивает: изменения серьезные, но в то же время системные проблемы не решены и мер администрирования будет недостаточно.

«Как показывает практика, из года в год не удается утвердить бюджеты низшего уровня к 1 января. Исполнение затягивается в течение первого квартала, что приводит к проблемам поставщиков и предпринимателей», – говорит г-н Ищанов. По его мнению, дополнительные соглашения к договорам из-за хронических уточнений и корректировок в бюджете, а также для сокрытия некомпетентности отдельных организаторов госзакупок применяются, согласно неофициальным анализам, на 300% (!).

«В итоге на тысячу заключенных договоров в финансовом году заключается от 2 до 3 тыс. допсоглашений. 70% договоров заключается из одного источника», – подчеркнул спикер.

Ряд предложений антикоррупционного характера на Совете решили вынести на обсуждение в НПП. На местном уровне – усилить взаимодействие госорганов с НПО по общественному мониторингу госзакупок.

### Точка зрения

Директор республиканского Центра помощи предпринимателям Дмитрий КАЗАНЦЕВ:

«Изменений внесено в законодательство много. Но колоссально на коррупционные риски и на проблему конкурентного участия бизнеса в госзакупках эти поправки, на мой взгляд, не влияют. Больше скажу – это решение второстепенных вопросов. Пакет поправок в законодательные нормы госзакупок больше коснулся малых тендеров, чем крупных. Боюсь, повторилась история с поправками в Налоговый кодекс, которые вступили в силу в 2018 году. Из обещанного 20% лишь изменилось в НК. Получается, у нас создаются рабочие группы, которые весь год проводят грандиозную работу, а в результате ничего кардинально не меняется – нет того, что все ожидают. А ведь надо учесть, что если исключаются коррупционные риски, то государство экономит колоссальные бюджетные средства.

С другой стороны, мы все понимаем: непрозрачность тендеров кому-то выгодна. Что тут скрывать. Поэтому создается такой формат: ну вот вы просили – мы и сделали. Это как вместо капитального ремонта сделать косметический. Суть не меняется. Президент говорит: давайте помогать МСБ, его доля в ВВП должна расти. Все дружно поддержали, а в итоге ничего серьезного. Нет заинтересованности, нет полного включения в проблему. Значит, еще год-два будем «мусолить» эту тему».

